

# Инновационная экономика в России – что делать?

**Лекция памяти Егора Гайдара в РЭШ**

**А.Б.Чубайс 07.07.2010 г.**



# Инновационная экономика в СССР: реальные достижения и «расцвет застоя»

Важнейшие инновационные проекты СССР  
относятся к периоду 1940-1960 гг.:

## Атомный проект



Первая советская атомная бомба  
РДС-1 (1949 год)

## Космическая программа



Старт космического  
корабля «Восток-1» (1961  
год)

1970-1990 гг.:

- Концепция «ускорения» социально-экономического развития – на основе НТП
- Совещание ЦК КПСС по вопросам ускорения НТП 11.06.1985
- Комплексная программа НТП на 20 лет

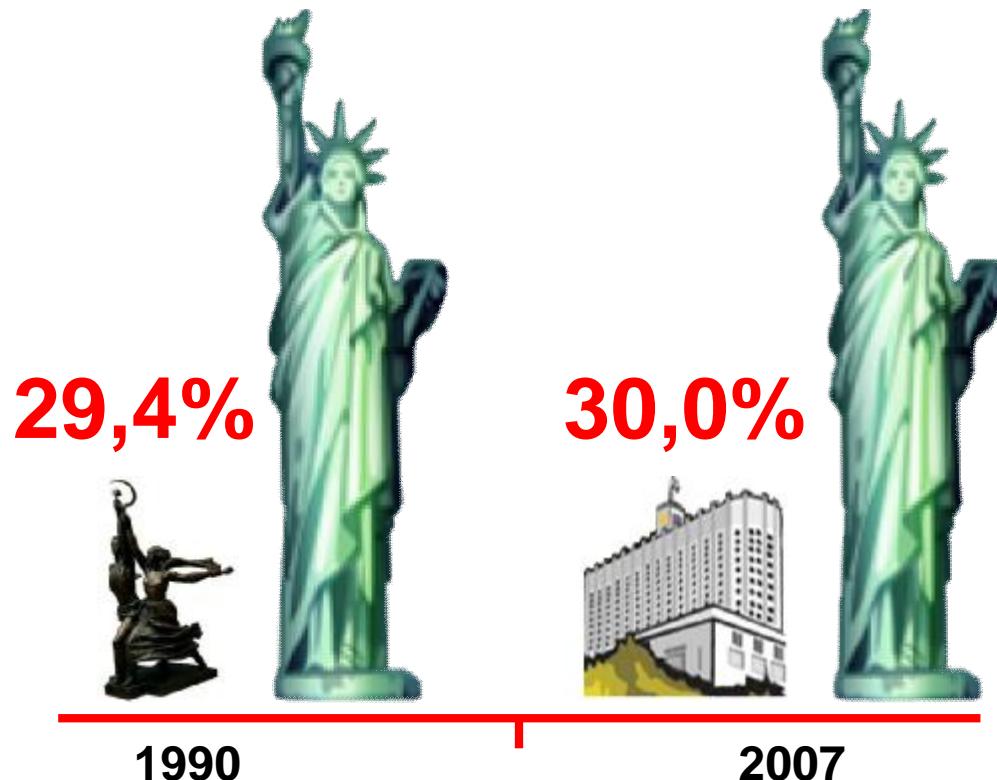
Последние (и безуспешные) попытки внедрения инновационной экономики на государственном уровне

- Советский НИИ стал символом неэффективного использования интеллектуального потенциала

Производительность труда в СССР к 1990 году – 29,4% от показателя США  
(Источник – Госкомстат СССР)

# Производительность труда в российской экономике: Ни провала, ни роста

Выработка на одного занятого в экономике СССР и постсоветской России  
по паритету покупательной способности (в % от аналогичного показателя в США)



Источники: «Международные сопоставления ВВП в Европе в 1990 г.» (ЕЭК ООН, Женева. 1994 г.);  
Lean Russia: Sustaining economic growth through improved productivity / McKinsey, April 2009

Слайд 3

# Российская инновационная экономика – исторический фон 1990-2020 гг.

**1990-2000**  
Строительство  
основ рыночной  
экономики

**2000 – 2010**  
Экономический  
рост, основанный  
на сырьевом  
экспорте



**2010 - 2020**  
Новая модель  
экономического роста,  
основанная на  
инновационном  
развитии



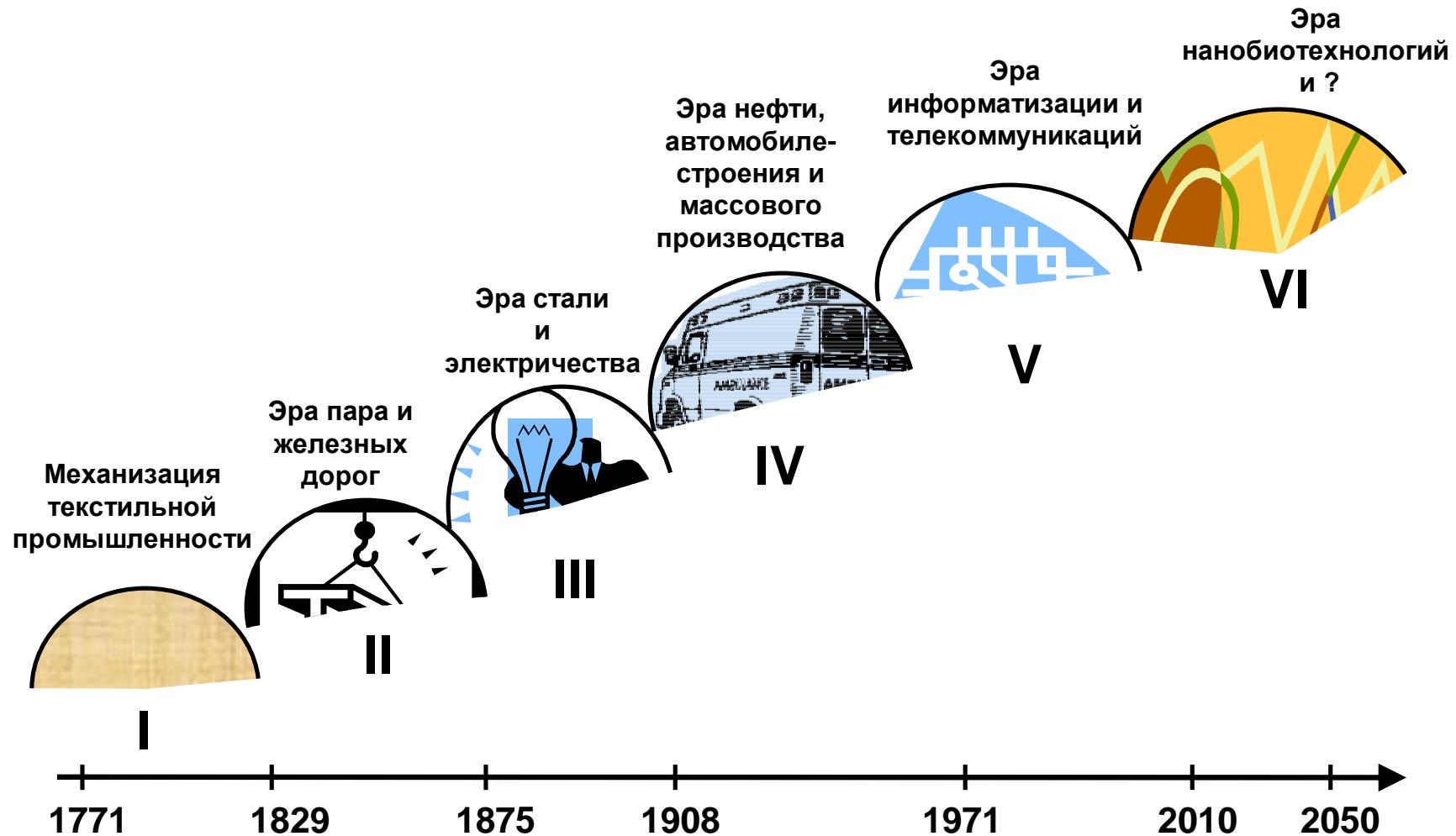
# Российская инновационная экономика – глобальный фон

Страна	Начало осознанных действий правительства	Выход на “устойчивое” развитие	Длительность периода «разгона»
США	Начало 1960-х	1980-е	25 лет
Тайвань	Начало 1970-х	Конец 1990-х	25 лет
Израиль	1980-е	Начало 2000-х	20 лет
Южная Корея	1980-е	Начало 2000-х	20 лет
Сингапур	1980-е	Начало 1990-х	10 лет
Финляндия	1990-е	2000-е	20 лет

- В 1980–1990-е гг. сформировался пул стран-лидеров инновационного развития
- Дальнейшее отставание России от лидеров грозит стать необратимым
- Задача строительства страновой инновационной модели разрешима в исторически короткие сроки

# Российская инновационная экономика – технологический фон

Мир стоит на пороге шестого технологического уклада



# БЫТЬ или НЕ БЫТЬ

- Технологическая и инженерная культуры в советский период отстали, затем деградировали
- Частный бизнес не стремится к инновациям
- Мировой экономический кризис исключил все шансы для становления инновационной экономики



- Возникли десятки высокотехнологичных компаний мирового уровня
- Пройден путь от ларьков до промышленных объектов, будущее - инновационный бизнес
- Снижение доходности в традиционных отраслях способствует образованию нового инновационного сектора



Pro et Contra

# Первые шаги (Что сделано)

## Задан политический приоритет

- ❑ Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р): «Системное решение в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития....»
- ❑ Ключевые направления развития 4 «И» - Институты, Инфраструктура, Инновации, Инвестиции: «Для реализации программы 4«И», предстоит решить семь задач: «преодолеть правовой нигилизм, радикально снизить административные барьеры и налоговое бремя в целях стимулирования инноваций и частных инвестиций в человеческий капитал»

## Первые шаги (Что сделано)

### Приняты первые организационные решения, созданы:

- ❑ Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России
- ❑ Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям

### Приняты первые законодательные решения

- ❑ Поправки в закон о техническом регулировании
- ❑ Закон о малых дочерних инновационных предприятиях при ВУЗах и НИИ
- ❑ Поправки в миграционное законодательство

### Запущен проект нового типа Сколково:

- ❑ Создание инновационной среды принципиально открытой для международной кооперации и интеграции



# Первые шаги (Что сделано)

## Разворот бизнеса в сторону инноваций

Дан импульс:

q **Крупному государственному бизнесу** – принято принципиальное решение о необходимости формирования инновационных программ, их рассмотрению и утверждению в порядке установленном Правительством

q **Крупному частному бизнесу** – комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики РФ ведет отбор крупных инновационных проектов, предлагаемых частным бизнесом



# От бури и натиска к системной работе

От решительных, но не всегда системных действий надо переходить к разработке целостной

## ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ



# Требования к разработке и содержанию Инновационной стратегии России

- ❑ Горизонт – 10 лет (8? или 14?)
- ❑ Место страны на инновационной карте мира, как минимум, в технологическом и стадийном разрезах
- ❑ Операционность (необходимо описать не только зачем, но и что, и как)
- ❑ Контролируемость результатов (индикаторы должны быть прозрачными и легко проверяемыми)
- ❑ Итеративность и прозрачность процесса разработки (необходимо широкое участие ученых, бизнеса и негосударственных и общественных организаций)
- ❑ Ресурсное обеспечение (в т.ч. финансовое)

# Инновационная стратегия России – To do list

- Общеэкономическое законодательство
- Региональная политика
- Технологические приоритеты
- Состав и функции федеральных органов исполнительной власти
- Инструменты и механизмы государственной инновационной политики
- Реформа образования и науки
- .....

# Общеэкономическое законодательство

## Корпоративное законодательство

### Необходимо:

- Ø принятие новой организационной формы «Инвестиционное партнерство» для создания механизма по привлечению коллективных инвестиций
- Ø создание нового вида юридического лица - «Коммерческое товарищество» для проектных компаний

### Зеленый коридор

- Ø Необходимо снять барьеры в областях
  - таможенного регулирования
  - экспортного контроля
  - валютного контролядля стимулирования экспорта высокотехнологичной продукции и расширения научно-технического сотрудничества

# Общеэкономическое законодательство

## Налоговый кодекс

Необходимо стимулирование:

- Ø ранних стадий инновационного бизнеса - start-up компаний – налоговые каникулы и решительное упрощение администрирования
- Ø инвесторов в инновации (освобождение от налога на прибыль capital gain для венчурных фондов и бизнес-ангелов)

## Техническое регулирование

- Ø Построение эффективной системы доказательств соответствия требованиям технических регламентов
- Ø Максимизация декларирования с увеличением ответственности бизнеса и уменьшением сертификации
- Ø Введение ответственности органов по сертификации

# Общеэкономическое законодательство

## Законодательство об интеллектуальной собственности

- Ø устраниТЬ риски, связанные с использованием РИД, созданных с привлечением бюджетных средств до вступления в силу IV ч.ГК
- Ø предусмотреть механизм перехода прав на РИД к наиболее эффективному правообладателю
- Ø установить правила распределения доходов между государством, исполнителем и исследователем
- Ø перенести центр стимулирования к коммерциализации на реальных разработчиков

## Государственные и муниципальные закупки

- Ø во главу угла поставить не проблему текущих закупок, а проблему долгосрочного стимулирования рынков инновационных товаров
- Ø финансировать только те НИОКР и опытные производства, где у государства есть заказ на конечную продукцию
- Ø в остальных случаях перенести фокус от финансирования НИОКР в софинансирование проектов бизнеса

# Общеэкономическое законодательство

- ❑ бюджетное законодательство
- ❑ экологическое законодательство
- ❑ миграционное законодательство
- ❑ законодательство о науке
- ❑ законодательство об образовании
- ❑ законодательство о финансовых институтах
- ❑ .....

**Общеэкономическое законодательство – переход  
от индустриального к постиндустриальному**

# Региональная политика

- ❑ Какова специализация регионов в переходе к инновационной экономике?
- ❑ Каковы инструменты стимулирования в зависимости от типа специализации?
- ❑ Какие изменения требуются в системе межбюджетных отношений?
- ❑ Какие изменения необходимы в перераспределении полномочий Центр – регион?
- ❑ Нужен выбор приоритетных регионов



# Технологические приоритеты

- ❑ Нужен следующий шаг конкретизации президентских приоритетов (медицина, космос, атом, энергоэффективность, информатика и связь)
- ❑ Крупные технологические или продуктовые инновации, ведущие к смене базовой технологии в существующих отраслях или к появлению новых



# Технологические приоритеты

## Возможные примеры:

- Переход светотехники на светодиодные источники
- Создание массового гибридного электромобиля, а затем переход на электромобили
- Высокоскоростное железнодорожное сообщение
- Индивидуализация методов фармотерапии на основе массового и дешевого секвенирования генома
- Начало массового применения регенеративной медицины
- Создание отрасли цифровых медиа
- Смена технологического уклада в розничной торговле с переходом на бескассовое обслуживание на основе замены штрих-кодов на RFID метки
- Создание отрасли некремниевой электроники



# Состав и функции федеральных органов исполнительной власти

- ❑ Необходимо ведущее министерство, несущее ответственность за выработку и осуществление инновационной стратегии России
- ❑ В каждом отраслевом министерстве должны появиться заместитель и подразделения по отраслевой инновационной политике
- ❑ То же в ряде неотраслевых министерств (например, Минрегионразвития)
- ❑ Необходимо существенно усилить инновационную компоненту в правительственные интеллектуальных и аналитических центрах (РЦЭР и др.)



# Инструменты и механизмы государственной инновационной политики

- ❑ Не только разработка, но и реализация стратегии должны стать постоянным совместным движением бизнеса, общества и власти
- ❑ Нужно технологизировать инструменты поддержки и сделать их более «умными»
  - увязка результатов и уровня поддержки
  - распределение рисков между государством и бизнесом
  - распределение прибыли между государством и бизнесом
  - упреждающее стимулирование рынков, а не только поддержка производства
- ❑ Нужен целостный контур управления инновационным развитием, встроенный в бюджетный цикл и в цикл государственных закупок

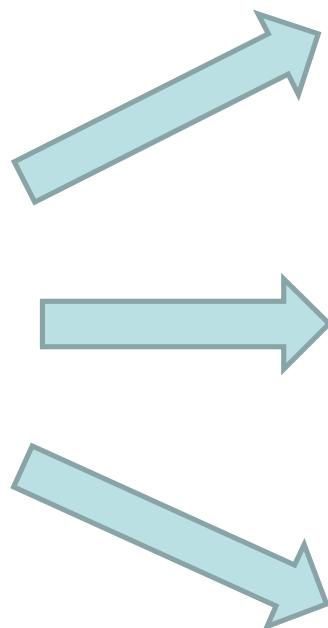


# Реформа образования и науки



# ВЫВОДЫ

## Инновационная Стратегия России



Наступил момент  
смены вех

Изложенное  
видение лишь заход  
в тему

Продукт  
интеллектуальной  
элиты



# Спасибо за внимание!